



Biroul permanent al Senatului  
Bs 607 / 23.11.2007

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind transparența  
câștigurilor obținute de angajații plătiți  
din bani publici**

Analizând propunerea legislativă privind transparența câștigurilor obținute de angajații plătiți din bani publici, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B607 din 25.10.2007,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea obligației angajatorilor de a afișa pe site-ul propriu salariile plătite angajaților din bani publici.

Prin conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm faptul că pentru unele dintre categoriile de personal avute în vedere de inițiatori este stabilită deja obligația declarării averilor.

Astfel, potrivit dispozițiilor Legii nr.115/1996 pentru declararea și controlul averii **demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici**, cu modificările și completările ulterioare, categoriile de personal menționate au obligația depunerii declarației de avere care, în cuprinsul său, **se referă și la veniturile din salarii**. O obligație similară este prevăzută și de Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

În ce privește stabilirea obligației **angajatorului** de a afișa câștigurile brute și nete ale fiecărui angajat plătit din bani publici, semnalăm faptul că, potrivit art.158 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, **salariul este confidențial**, angajatorul având tocmai obligația expresă de a lua măsurile necesare pentru asigurarea confidențialității.

Față de cele de mai sus, apreciem că, prin conținutul său, propunerea legislativă excede dispozițiilor Codului muncii, reglementare cadru în materie.

Menționăm totodată, că pentru toate categoriile de salariați bugetari, quantumul salariilor, precum și sporurile de care aceștia pot beneficia sunt prevăzute în lege.

Legat de aceste aspecte, semnalăm că în Decizia nr.615 din 21 septembrie 2006, Curtea Constituțională a reținut că în ceea ce privește autoritățile și instituțiile publice, în bugetele acestora sunt prevăzute cheltuielile pe care le pot face, pe capitole, inclusiv cele cu personalul și cu salariile. Aceste bugete sunt publice și cuprind informații cu privire la cheltuirea banului public, informațiile în cauză având un evident caracter public. Curtea constată că salariile personalului instituțiilor din sectorul bugetar sunt stabilite prin acte normative, care sunt, de asemenea, publice.

Însă Curtea reține că **salariul concret** al unei persoane, stabilit în cadrul limitelor minime și maxime prevăzute în actele normative, ținând seama de importanța muncii depuse, de contribuția adusă la realizarea sarcinilor și de situația sa personală, nu mai prezintă interes public, intrând în sfera interesului privat al persoanei. Astfel, în acest context, **art.158 din Codul muncii referitor la confidențialitatea salariului își găsește pe deplin aplicabilitatea și utilitatea.**

În consecință, Curtea constată că dispozițiile art.2 lit.b), art.12 alin.(1) lit.d) și art.14 alin.(1) din Legea nr.544/2001, precum și ale art.158 alin.(1) din Codul muncii nu contravin nici art.31 alin.(1) și (3) și nici art.53 din Constituție.

  
**PREȘEDINTE**  
**dr. Dragos ILIESCU**  


București

Nr. 1607/22.11.2007